

# ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ



## ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЕВОЙ СОЮЗ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ «ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ ЗАБАЙКАЛЬЯ»

### ПРЕЗИДИУМ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«21» марта 2022г.

г. Чита

№ 12-6

Об итогах коллективно-договорной кампании, проведённой членскими организациями Федерации профсоюзов Забайкалья в 2021 году и задачах на 2022 год.

Заслушав и обсудив информацию об итогах коллективно-договорной кампании, проведенной членскими организациями Федерации профсоюзов Забайкалья в 2021 году, Президиум отмечает, что в ходе коллективно-договорной кампании Федерация профсоюзов Забайкалья и ее членские организации продолжили работу по дальнейшему развитию социального партнерства, повышению значимости коллективно-договорного регулирования трудовых отношений.

В 2021 году система коллективных договоров и соглашений в крае состояла из:

Трёхстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края на 2018-2020 годы (продолжено до 31 декабря 2021 года);

- 12 отраслевых соглашений, заключённых на федеральном уровне;
- 7 отраслевых соглашений, заключённых на региональном уровне;
- 42 отраслевых соглашений, заключённых на территориальном уровне;
- 25 территориальных трехсторонних соглашений;

1 иное соглашение (Соглашение о социальном партнерстве между ПАО «Россети Сибирь» и Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз»);

1188 коллективных договоров.

В 2021 году в Забайкальском крае действовало 61 отраслевое соглашение (в 2020г. – 68) всех уровней (федерального, регионального и территориального).

В 2021 году велась работа по разработке Трёхстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Региональным Союзом работодателей Забайкальского края на 2022-2024 годы. Проект соглашения проходит стадию согласования.

В области социального партнерства социальный диалог остается ключевым механизмом решения социально-трудовых вопросов, ведущая роль в котором на территории края принадлежит Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. За истекший год проведено 5 заседаний Комиссии, на которых рассмотрено 25 вопросов.

В 2021 году было подписано Региональное отраслевое соглашение между Министерством образования и науки Забайкальского края и Забайкальской краевой организацией Профессионального союза работников народного образования и науки РФ на 2022-2024 годы.

Важным направлением в работе Забайкальской краевой организации общероссийского профсоюза работников культуры – это подготовка проекта Отраслевого Соглашения на очередной период, его подписание и проведение уведомительной регистрации. Оно было подписано и действует с 01.02.2021г. по 01.02.2024г.

В отчетном году не заключено новое Региональное отраслевое соглашение между Министерством здравоохранения Забайкальского края и Забайкальской краевой организации Профсоюза работников здравоохранения РФ. Это связано с позицией Министерства здравоохранения края, отсутствием планомерной работы по разработке Соглашения со стороны Министерства, а также отсутствие заинтересованности Министерства в социальном партнерстве с профсоюзной организацией. Таким образом, социальное партнерство между профсоюзной организацией и руководством здравоохранения края осталось только на уровне медицинских организаций в условиях коллективных договоров.

Профсоюзами продолжалась работа по созданию координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях края, а также по инициированию подписания территориальных трехсторонних соглашений. В настоящее время в крае действуют 30 координационных советов организаций профсоюзов. Территориальные трёхсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений созданы в 34 муниципальных образованиях, территориальные трехсторонние соглашения заключены и реализуются в 25 муниципальных образованиях.

С целью укрепления социального партнерства на территориальном уровне представителями Федерации профсоюзов Забайкалья было проведено немало рабочих встреч с профактивом и главами муниципальных районов, на которых обсуждались вопросы взаимодействия сторон в муниципальных образованиях. Положительная практика таких встреч показывает, что органы местного самоуправления стали активнее взаимодействовать с

Координационными советами организаций профсоюзов муниципальных образований.

Важнейшим показателем развития системы социального партнёрства является количество и качество заключаемых в организациях коллективных договоров. Коллективно-договорная кампания приобрела особую значимость в условиях реформирования оплаты труда в бюджетной сфере, высвобождения работающих из организаций края. С учетом внесенных изменений в трудовое законодательство, в том числе связанных с проведением специальной оценки условий труда, роль и значение коллективных договоров значительно возросло.

В течение 2021 года членскими организациями Федерации профсоюзов Забайкалья оказывалось практическое и методическое содействие первичным профсоюзным организациям в заключении коллективных договоров: разработаны макеты коллективных договоров, осуществлялась их правовая экспертиза, проводились семинары для профсоюзного актива, где рассматривались проблемы заключения и выполнения коллективных договоров, формирования позиции профкома в случае возможных предложений работодателей по снижению социальных гарантий в действующих коллективных договорах.

В целях совершенствования механизма коллективно – договорного регулирования социально – трудовых отношений, для более эффективной реализации защитной функции профсоюза в условиях изменения финансирования учреждений культуры, образования и здравоохранения, формирования нормативно – правовой базы, регулирующей вопросы оплаты труда, краевыми комитетами бюджетных отраслей, Федерацией профсоюзов Забайкалья проводилась работа по обучению профсоюзного актива правилам ведения переговоров с работодателями.

При заключении коллективных договоров профсоюзы настаивают на включении в них важнейших позиций, зафиксированных в Трехстороннем соглашении между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края на 2018-2020 годы (продлонгирован до 31.12.2021г.), решениях Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, отраслевых соглашениях, заключенных на федеральном, региональном и территориальном уровнях, а также контролируют их выполнение.

Стоит отметить, что в результате активного диалога профсоюзов с работодателями содержание коллективных договоров становится более конкретным, в договорах появляются чёткие обязательства работодателя. Такие как, ежегодная индексация заработной платы на процент инфляции, определение чётких сумм компенсационных, поощрительных выплат, планирование и выделение средств на оплату труда, выплата на удешевление стоимости путёвки в детские оздоровительные лагеря, работа с молодыми кадрами, отчисление процента фонда оплаты труда на ведение

физкультурно-оздоровительной и культурно-массовой работы в трудовых коллективах.

Численность работников организаций, в которых действуют профсоюзные организации, в Забайкальском крае в 2021 году составила 105,14 тыс.чел. (в 2020г. – 127,44 тыс. чел.). Действие коллективных договоров распространяется на 96,94 тыс. чел. работников (в 2020г. – 120,07 тыс. чел.). Процент охвата работников коллективно-договорным регулированием составляет 92,2%. Численность членов профсоюзов в Забайкальском крае в 2021 году составляет 50,80 тыс.чел. (в 2020 г. – 77,38 тыс. чел.), в том числе на которых распространяется действие коллективных договоров – 47,51 тыс.чел. (в 2020 г. – 74,74 тыс. чел.).

Высокий охват работников коллективными договорами, где созданы первичные профсоюзные организации, наблюдается в членских организациях краевых профсоюзов «Всероссийский Электропрофсоюз» (100%), работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ (99,8%), работников народного образования и науки РФ (95,1%), работников культуры (100%), работников агропромышленного комплекса (98,4%).

По-прежнему остается низким охват коллективными договорами работников предприятий жилищно-коммунальной сферы, работников автотранспорта и дорожного хозяйства, горно-металлургической и лесной отраслей, не охвачены коллективными договорами работники субъектов малого предпринимательства.

За рассматриваемый период (1188) по сравнению с 2020 годом (1205) отмечается уменьшение на 1,4% количества заключенных коллективных договоров обусловлено отсутствием в структуре отчета Дорожной территориальной организации Роспрофжел на Забайкальской железной дороге, так как до сегодняшнего дня не урегулировано их членство в составе Федерации профсоюзов Забайкалья.

По информации членских организаций основными причинами отсутствия коллективных договоров в организациях можно назвать следующие:

- нежелание руководителей предприятий заключать коллективные договоры;
- малочисленность профсоюзных организаций;
- отдаленность от краевого центра профсоюзных организаций.

Озабоченность вызывает качество процедуры заключения коллективных договоров и их регистрации. Переговорные процессы по заключению коллективных договоров проходят в ряде организаций в условиях противодействия со стороны работодателей. Руководители предприятий не желают обременять себя дополнительными обязательствами перед работниками, ссылаясь на экономические трудности. Это приводит к затягиванию переговорного процесса, снижению уровня защиты интересов работников.

Выполнение коллективных договоров в организациях контролируется профкомами, правовыми инспекторами, внештатными правовыми инспекторами.

Как сообщают членские организации Федерации профсоюзов Забайкалья, ход и итоги выполнения коллективных договоров регулярно рассматриваются на заседаниях профсоюзных органов, на заседаниях двухсторонних комиссий, созданных в организациях для ведения коллективных переговоров, на собраниях работников.

Президиум Федерации профсоюзов Забайкалья постановляет:

1. Информацию об итогах коллективно-договорной кампании, проведенной в 2021 году членскими организациями Федерации профсоюзов Забайкалья (приложение), принять к сведению.

2. Итоги коллективно-договорной кампании 2021 года признать удовлетворительными, уделив особое внимание необходимости развития социально-трудовых отношений и создания первичных профсоюзных организаций, заключения коллективных договоров в сфере малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственной, лесной и горнодобывающей отраслях, жилищно-коммунального комплекса.

3. Членским организациям Федерации профсоюзов Забайкалья:

3.1. В 2022 году продолжить работу по увеличению профсоюзного членства и охвата работников организаций и членов профсоюзов коллективно-договорным регулированием.

3.2. Добиваться включения в коллективные договоры организаций и предприятий положений:

- об индексации заработной платы;
- о мероприятиях, направленных на формирование здорового образа жизни;
- вопросы профилактики ВИЧ/СПИДа на рабочих местах и защиты права на труд для работников, живущих с ВИЧ/СПИДом.

3.3. Добиваться включения в коллективные договоры финансирования на:

- мероприятия по охране труда в размере не менее 0,2 процента от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг);
- проведение специальной оценки условий труда;
- предоставление дополнительных гарантий и компенсаций работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- обеспечение работников льготным (бесплатным) горячим питанием;
- отдых и оздоровление, санаторно-курортное лечение работников и членов их семей;
- обеспечение дополнительных обязательств работодателя по возмещению вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей;
- проведение профилактических прививок против гриппа и иных

инфекционных заболеваний.

3.4. Добиваться выполнения работодателями условий, заключенных на различных уровнях соглашений.

3.5. Усилить работу по обучению профсоюзного актива для ведения коллективно-договорной кампании и обеспечить выдвижение на должности переговорщиков авторитетных и грамотных профсоюзных активистов.

3.6. Осуществлять встречи с профсоюзным активом с целью оказания информационной, методической и практической помощи при проведении коллективных переговоров.

3.7. Оказывать помощь первичным профсоюзным организациям в разработке коллективных договоров и проводить их правовую и экономическую экспертизу.

3.8. Обратит внимание первичных профсоюзных организаций на необходимость оформления в соответствии с действующим законодательством изменений в действующие коллективные договоры, не допуская необоснованных снижений закрепленных в них социальных гарантий.

3.9. Использовать средства массовой информации для пропаганды профсоюзной деятельности в колдоговорном процессе.

3.10. При заключении краевых отраслевых соглашений направлять их копии в отдел социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья.

3.11. Руководителям членских организаций своевременно предоставлять отчеты по форме КДК с приложением развернутой информационной записки, с целью своевременного предоставления отчетов в ФНПР.

4. Координационным советам организаций профсоюзов в муниципальных образованиях Забайкальского края:

- продолжить работу по созданию территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и заключению территориальных соглашений в муниципальных образованиях Забайкальского края.

5. Отделу социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья (Романова Т.В.):

- обеспечить координационные советы организаций профсоюзов в муниципальных образованиях Забайкальского края методическими рекомендациями по подготовке, заключению или изменению территориального соглашения;

- проводить в соответствии с планом обучения профсоюзного актива обучение по вопросам социального партнёрства и заключения коллективных договоров.

Заместитель председателя Федерации профсоюзов Забайкалья



С.В.Мельников

**Информационная записка  
по итогам коллективно-договорной кампании в Забайкальском  
крае в 2021 году**

Анализ коллективно-договорной кампании 2021 года проведен на основе информации, подготовленной отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья и данных, представленных членскими организациями Федерации профсоюзов Забайкалья.

В 2021 году коллективно-договорная кампания Федерации профсоюзов Забайкалья проходила в соответствии с рекомендациями и задачами, определенными постановлением Исполкома ФНПР от 22.06.2021г. № 6-2.

В ходе коллективно-договорной кампании Федерация профсоюзов Забайкалья и её членские организации продолжили работу по дальнейшему развитию социального партнерства, повышению значимости коллективно-договорного регулирования трудовых отношений.

В 2021 году система коллективных договоров и соглашений в крае состояла из:

Трёхстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края на 2018-2020 годы (продолжено до 31 декабря 2021 года);

- 12 отраслевых соглашений, заключённых на федеральном уровне;
- 7 отраслевых соглашений, заключённых на региональном уровне;
- 42 отраслевых соглашений, заключённых на территориальном уровне;
- 25 территориальных трёхсторонних соглашений;
- 1 иное соглашение (Соглашение о социальном партнерстве между ПАО «Россети Сибирь» и Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз»);
- 1188 коллективных договоров.

**Реализация обязательств Трёхстороннего соглашения**

**1. В области социального партнерства**

В течение 2021 года действовало Трёхстороннее соглашение между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края на 2018-2020 годы (продолжено до 31 декабря 2021 года). Кроме того, проведена работа по

Союзом работодателей Забайкальского края на 2022-2024 годы. Проект соглашения проходит стадию согласования.

В области социального партнерства социальный диалог остается ключевым механизмом решения социально-трудовых вопросов, ведущая роль в котором на территории края принадлежит Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. За истекший год проведено 5 заседаний Комиссии, на которых рассмотрено 25 вопросов.

## **2. В области экономической и бюджетной политики**

Федерация профсоюзов Забайкалья принимает активное участие в публичных слушаниях по краевому бюджету как при формировании на предстоящий период, так и по исполнению.

Так, 23 июня 2021 года на заседании Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений был рассмотрен вопрос о предложениях в проект бюджета на 2022 год, в ходе которого профсоюзная сторона отметила, что несмотря на некоторые положительные показатели социально-экономического развития региона, реальные доходы населения продолжают падать. Для повышения уровня жизни населения, необходимо предусматривать средства в бюджете на развитие социальной сферы.

Также профсоюзы отметили, что Правительству необходимо решить проблему дифференциации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в зависимости от квалификации и сложности выполняемой работы, в крае ситуация чрезвычайно обострилась

По итогам заседания комиссии было принято решение рекомендовать Правительству Забайкальского края в проекте бюджета Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотреть объемы финансовых средств на:

- дифференциацию в оплате труда работников бюджетной сферы между квалифицированным и неквалифицированным персоналом;
- увеличение заработной платы работникам противопожарной службы и краевого центра социальной защиты населения;
- увеличение субсидий учреждениям, предоставляющим услуги санаторно-курортного оздоровления детей, на частичное возмещение стоимости путевки из бюджета Забайкальского края;
- проведение ремонта основных объектов учреждений детского отдыха, а также приобретение и установление спортивных площадок, тренажеров.

При формировании бюджета края на 2022 год предложения профсоюзов Правительством Забайкальского края были учтены частично.

## **Отраслевой уровень договорного регулирования социально-трудовых отношений**



В 2021 году в Забайкальском крае действовало 61 отраслевое соглашение (в 2020г. – 68) всех уровней (федерального, регионального и территориального).

В отчетном периоде отраслевые соглашения создавали необходимые правовые условия для достижения согласования интересов сторон трудовых отношений, а также совершенствования механизма правового регулирования социально – трудовых отношений работников.

Основными задачами профсоюзов при выполнении обязательств отраслевых отношений соглашений стали сохранение гарантий при заключении коллективных договоров, а также максимальная конкретизация обязательств сторон и контроль за их выполнением.

В отрасли образования в течение 2021 года продолжало действовать Региональное отраслевое соглашение между Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края и Краевой организацией Профсоюза работников народного образования и науки, подписанное в 2018 году, в соответствии с которым были согласованы позиции сторон по созданию необходимых социально-экономических условий для работников не только в подведомственных Министерству учреждениях, но и муниципальных. Соглашение обеспечивало участие представителей профсоюзной стороны в работе коллегиальных руководящих органов Министерства, краевой аттестационной комиссии. Представители профсоюзной стороны включены в состав региональных конкурсных комиссий, рабочих групп, создаваемых по разным направлениям деятельности, затрагивающим социально-трудовые права работников образования и непосредственно связанные с ними их экономические интересы. В течение всего периода действия Соглашения, как и в предыдущие годы, наиболее актуальными были вопросы, связанные с оплатой труда. По отдельным вопросам, связанным с выполнением Соглашения и социально-значимыми проблемам, проводились взаимные консультации, заседания отраслевой трехсторонней комиссии. Обсуждались вопросы, связанные с приведением региональной нормативной базы в соответствие с Едиными рекомендациями по формированию систем оплаты труда, разработанными Российской трехсторонней комиссией, и Методическими рекомендациями по формированию системы оплаты труда работников образовательных организаций.

В связи с необходимостью регулирования отдельных вопросов, связанных с выплатой ежемесячного вознаграждения за классное руководство, сохранением оплаты труда педагогам при истечении срока действия квалификационной категории в период наступления чрезвычайных ситуаций, в том числе по санитарно-эпидемиологическим основаниям, а также с применением дистанционных технологий, в марте 2021 года было подписано Дополнительное соглашение «О внесении изменений и дополнений в Региональное отраслевое соглашение на 2019-2021 годы.

Соглашением рекомендовалось при заключении коллективных договоров и территориальных соглашений предусматривать разделы по

защите социально-экономических интересов и трудовых прав работников из числа молодежи, содержащие положения по закреплению наставников, установлению им доплаты за проводимую работу, определению мер социальной поддержки молодым педагогам, введению дополнительных мер поддержки и поощрения молодых работников, добившихся высоких результатов в работе и активно участвующих в жизни образовательного учреждения и профсоюзной организации и др.

Ход выполнения Регионального отраслевого соглашения ежегодно заслушивается на заседаниях комитета краевой организации.

В декабре 2021 года на заседании комитета краевой организации были подведены окончательные итоги выполнения Регионального отраслевого соглашения между Министерством образования и науки Забайкальского края и Краевой организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2019-2021 годы, а также заслушана информация о результатах переговоров по подготовке проекта соглашения на следующий трехлетний период. На согласованных условиях Региональное отраслевое соглашение на 2022-2024 годы было подписано 29 декабря 2021 года.

В ходе переговоров не было достигнуто согласие сторон по пункту, которым рекомендовалось работодателям образовательных организаций при начислении заработной платы педагогическим работникам не включать в состав минимальной заработной платы выплаты (доплаты) за выполнение дополнительных работ, не входящих в круг основных обязанностей (классное руководство, кураторство групп в учреждениях СПО, проверка письменных работ, заведование кабинетом). Это послужило поводом для включения этого пункта в протокол разногласий, в соответствии с которым указанное в протоколе положение остается предметом коллективных переговоров и судебных исков.

В 2021 году продолжалась работа по совершенствованию системы социального партнерства как в отрасли, так и в крае.

В связи с истечением срока действия Плана мероприятий по повышению эффективности социального партнерства в сфере труда на 2017-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края, краевая организация подготовила предложения в План мероприятий на следующий пятилетний срок в части осуществления систематического мониторинга, обобщения опыта заключения трехсторонних и отраслевых соглашений на муниципальном уровне, а также осуществления контроля со стороны органов региональной власти и органов местного самоуправления за состоянием и эффективностью договорного регулирования социально-трудовых отношений. Все эти предложения были учтены при подготовке документа.

По отчетам территориальных организаций по состоянию на 31 декабря 2021 года коллективные договоры заключены в 701 учреждении, где есть профсоюзные организации, что составляет 93,1% (соответственно в 2020 году было 755 учреждений и удельный вес первичных профсоюзных организаций, на которых распространяется действие коллективных

договоров составлял 93,7%). Сохраняющийся невысокий процент охвата коллективными договорами связан с распространением практики пролонгации ранее заключенных коллективных договоров и малочисленностью как первичных, так и территориальных организаций Профсоюза. За два года (2020г. и 2021г.) утрачен статус территориальной организации в пяти муниципалитетах.

В 2021 году на территориальном уровне действовало 21 отраслевое соглашение, 4 из них являются трехсторонними, где кроме органов управления образованием и местной организации профсоюза в качестве третьей стороны участвуют либо советы (объединения, ассоциации) руководителей образовательных организаций, либо администрации муниципальных районов. Причины отсутствия соглашений во всех муниципальных районах разные, но, чаще всего, это недостаточная настойчивость и неопытность руководителей территориальных организаций (в ходе отчетно-выборной кампании 2019 года уже после нее в 2020, 2021 годах сменилась почти четверть председателей территориальных организаций), большинство из которых работает на общественных началах, малочисленность организаций, низкий охват профсоюзным членством. Кроме этого нередко переговорный процесс заходит в тупик из-за отсутствия возможностей муниципальных бюджетов повысить уровень социальных гарантий и установить дополнительные меры социальной поддержки работникам образования.

В целях совершенствования механизма колдоговорного регулирования социально-трудовых отношений, более эффективной реализации защитной функции Профсоюза в условиях продолжающихся изменений порядка финансирования образовательных организаций, формирования нормативной правовой базы, регулирующей вопросы оплаты труда, в 2021 году в крае продолжалась работа по консультированию и обучению профсоюзного актива правилам ведения переговоров с социальными партнерами.

За 2021 год специалистами крайкома профсоюза и внештатными правовыми инспекторами в муниципалитетах на предмет соответствия требованиям норм трудового законодательства проведена экспертиза 191 коллективного договора, 3 территориальных соглашений и 1050 локальных нормативных актов.

В целом по итогам работы в 2021 году социальный диалог с Министерством образования и науки Забайкальского края приобрел конструктивный характер.

По состоянию на 31 декабря 2021 года на учете в Забайкальской краевой организации Профсоюза работников здравоохранения РФ состоит 77 первичных организаций Профсоюза, из которых в 56 медицинских организациях – юридических лицах возможно заключение договора, остальные 21 первичная организация Профсоюза относятся к одним и тем же юридическим лицам.

В 9 медицинских организациях, где имеются первичные организации Профсоюза отсутствуют коллективные договоры.

Причины, обуславливающие сложности при проведении коллективно-договорных кампаний, сохраняются из года в год:

- отсутствие заинтересованности со стороны администрации в заключение коллективного договора;
- текучесть кадров, как в администрации медицинской организации, так и среди профсоюзного актива;
- пассивность работников, в том числе членов Профсоюза;
- уменьшение численности профсоюзных организаций.

Положения заключенных коллективных договоров продолжают дублировать трудовое законодательство, при этом, включение в коллективный договор дополнительных гарантий и льгот для членов Профсоюза практически невозможно – коллективный договор распространяется на всех работников без исключения, а для членов Профсоюза необходимо заключать отдельное соглашение с работодателем при этом численность профсоюзной организации должна быть более 50%. Все коллективные договоры медицинских организаций проходят уведомительную регистрацию в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

В отчетном году не заключено новое Региональное отраслевое соглашение между Министерством здравоохранения Забайкальского края и Забайкальской краевой организации Профсоюза работников здравоохранения РФ. Это связано с позицией Министерства здравоохранения края, отсутствием планомерной работы по разработке Соглашения со стороны Министерства, а также отсутствие заинтересованности Министерства в социальном партнерстве с профсоюзной организацией.

Таким образом, социальное партнерство между профсоюзной организацией и руководством здравоохранения края осталось только на уровне медицинских организаций в условиях коллективных договоров.

Существенных изменений в части оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения Забайкальского края в течение 2021 года не было. В 2021 году ситуация осталась неизменной по сравнению с 2020 годом. Увеличение заработной платы медицинских работников произошло в связи с выплатами стимулирующего характера в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 02.04.2020 г. № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой

коронавирусной инфекцией», от 12.04.2020 г. № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19».

Однако, именно эти стимулирующие выплаты медицинским работникам привели к напряженности в коллективах. В частности, в указанных постановлениях поименованы медицинские работники станций скорой медицинской помощи, стационаров, непосредственно оказывающих медицинскую помощь гражданам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, но при этом часть персонала не получила соответствующие стимулирующие выплаты, в связи с тем, что уборщики служебных помещений, в том числе стационаров провизорных отделений, не являющиеся младшим медицинским персоналом, но выполняющие функции санитаров, не поименованы, как лица, непосредственно работающие с пациентами.

Эта ситуация также находит свое отражение при назначении страховых выплат при установлении профессионального заболевания: уборщиков служебных помещений в Указе Президента РФ от 06 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников» нет, но при этом они продолжают выполнять свои функциональные обязанности, контактируя с пациентами с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальных оценках условий труда» в коллективные договоры вносятся изменения в части установления дополнительного оплачиваемого отпуска за вредные условия труда и перечень профессий и должностей, которым устанавливается повышенный размер оплаты труда за работу во вредных и(или) опасных условиях. При этом, при пересмотре положений коллективного договора в большинстве случаев происходит уменьшение дополнительного оплачиваемого отпуска за работу во вредных и(или) опасных условиях труда, до, установленных Трудовым кодексом РФ, 7 календарных дней. Обосновывая свои действия, руководство медицинских организаций ссылается на растущую кредиторскую задолженность учреждений и отсутствие условий для оказания платных медицинских услуг, в сложившейся эпидемиологической обстановке края.

Правовой инспекцией труда Краевого комитета Профсоюза проводится экспертиза новых и планомерная проверка уже заключенных коллективных договоров, оказывается практическая помощь профсоюзным

комитетом и работодателям при подготовке проектов коллективных договоров. Такая работа позволяет своевременно выявлять и устранять нарушения норм трудового законодательства, предупредить включение норм, противоречащих законодательству.

Важным направлением в работе Забайкальской краевой организации общероссийского профсоюза работников культуры – это подготовка проекта Отраслевого Соглашения на очередной период, его подписание и проведение уведомительной регистрации. Оно было подписано и действует с 01.02.2021 г. по 01.02.2024 г. Главный социальный партнёр в лице Министерства культуры Забайкальского края видит особую роль Отраслевого Соглашения в регулировании социально-трудовых отношений работников культуры Забайкальского края.

В профсоюзные организации направлялось Отраслевое соглашение на 2021-2024 гг., по мере необходимости давалась консультация о его применении в работе при заключении коллективных договоров и территориальных соглашений. Кроме того, во все муниципальные образования для учёта направлено обращение о необходимости учёта Порядка проведения уведомительной регистрации, разработки и принятие коллективных договоров и соглашений.

В 2021 году, как и в прошлые годы, в постоянном режиме Крайкомом велась работа по экспертизе коллективных договоров.

Для подготовки локальных правовых актов учреждений культуры и их правового поля, Крайкомом и Министерством культуры Забайкальского края подготовлены и подписаны Методические рекомендации для организаций и учреждений культуры, профессионального и дополнительного образования в Забайкальском крае.

В отрасли культуры действуют 18 территориальных соглашений в муниципальных образованиях. Продолжается работа по заключению территориальных соглашений в других муниципальных образованиях.

В учреждениях культуры действуют 165 коллективных договоров. Все они прошли уведомительную регистрацию.

Стоит отметить, что коллективно-договорная деятельность в целом влияет на повышение мотивации профсоюзного членства.

Традиционным стал Краевой профсоюзный конкурс «Лучшее социальное партнёрство» с 2016 года. Проходил он и в отчётном году. Итоги подведены Президиумом крайкома. Из бюджета Крайкома направлено в 2021 году 83 тыс. руб. для награждения участников конкурса.

Не один раз Крайком инициировал проведение переговоров с социальными партнёрами всех уровней с целью регулирования вопросов соблюдения обязательств, закреплённых в коллективных договорах и соглашениях, при необходимости подключая другие краевые министерства и ведомства (такие как Министерство труда и социальной защиты Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края, Министерство образования Забайкальского края). Так, например, отстаивая права членов профсоюза по оплате за классное руководство, выработали

единую позицию по оформлению обращений в прокуратуру Забайкальского края для прокурорского реагирования по вопросу выплат за классное руководство. Учтены нами и рекомендации ЦК ОПК.

В отчётный год, когда была ограничена возможность по эпидемиологическим мерам в части проведения профсоюзных собраний, вопросы коллективно-договорной деятельности рассматривались дистанционно, а также во время плановой индивидуальной учёбы в Крайкоме с председателями профсоюзных организаций. По возможности, через участие в мероприятиях, проводимых социальными партнёрами. Продолжалась работа информационно-разъяснительного характера о роли социального партнерства и необходимости регулирования трудовых отношений работников через соглашения и коллективные договоры.

В состав Забайкальской краевой территориальной организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ (далее ЗПРГУ) входит 95 профсоюзных организаций, заключено 92 коллективных договора. В 2021 году действовало 7 отраслевых соглашений, из них 4 региональных:

Соглашение о взаимодействии между Управлением службы судебных приставов по Забайкальскому краю и ЗПРГУ.

ГУ «Противопожарная служба Забайкальского края» и ЗПРГУ. В 2021 году добились увеличения заработной платы спасателям (50 человек) и пожарным (1500 человек) на общую сумму 32 млн. 550 тыс.рублей.

Отраслевое соглашение по организациям, учреждениям, подразделениям Управления министерства внутренних дел РФ по Забайкальскому краю.

Отраслевое соглашение по организациям, учреждениям, подразделениям Управления федеральной службы исполнения наказаний МЮ РФ по Забайкальскому краю и ЗПРГУ.

Территориальные соглашения действуют в трех муниципальных районах.

Действующие соглашения охватывают более 3000 тысяч членов профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания.

Соглашения создают необходимые правовые условия для достижения согласования интересов сторон трудовых отношений, а также совершенствования механизма правового регулирования социально-трудовых отношений государственных служащих и работников предприятий, учреждений.

Краевая организация, в рамках социального партнерства, взаимодействует с региональными органами власти, прокуратурой, трудовой инспекцией, службой занятости, статистики, отделениями ПФР.

Контроль за выполнением соглашений осуществляется отраслевыми комиссиями и Крайкомом профсоюза. Президиум Забайкальской краевой организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания подводит итоги выполнения данных соглашений.

В Соглашениях и коллективных договорах отражены основные вопросы: производственно-экономическая деятельность и занятость, трудовые отношения, оплата труда, охрана труда и здоровья, социальные льготы, гарантии и компенсации.

Итоги выполнения коллективных договоров, отраслевых соглашений в декабре 2021 года рассмотрены на производственных совещаниях в учреждениях, профсоюзных собраниях, на Совете Председателей, информация направляется в первичные профсоюзные организации электронной почтой и размещается в профсоюзных уголках с целью доведения до членов профсоюза.

В состав Забайкальского краевого Профсоюза жизнеобеспечения входит 10 первичных организаций, действует 4 коллективных договора.

Федеральное отраслевое тарифное соглашение в сфере ЖКХ в регионе не выполняется.

В отчетном году Забайкальским краевым Профсоюзом жизнеобеспечения заключено двустороннее соглашение о взаимодействии с Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края.

### **Социальное партнерство на территориальном уровне**

Профсоюзами Забайкалья в отчетном периоде продолжалась работа по созданию координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных районах края, а также по инициированию подписания территориальных трехсторонних соглашений.

В настоящее время в крае действуют 30 координационных советов организаций профсоюзов из 35 муниципальных образований.

Территориальные трёхсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений созданы в 34 муниципальных образованиях, трехсторонние соглашения заключены и реализуются в 25 муниципальных образованиях.

В Тунгиро-Олекминском районе, где трёхсторонняя комиссия пока не создана, проблемы в социально-трудовой сфере регулируются посредством иных механизмов: участием профсоюзов в работе межведомственных комиссий. Со своей стороны, Федерация профсоюзов старается оказывать необходимую методическую и юридическую помощь председателям координационных советов организаций профсоюзов. Проводились соответствующие обучающие онлайн-семинары. Главной задачей семинаров является обучить профактив выстраивать конструктивный диалог с муниципальными органами власти и работодателями.

Так, 16.02.2021г. проведен онлайн-семинар с участием руководителей Координационных советов организаций профсоюзов муниципальных образований на темы: «Координационный совет-общественное объединение отраслевых профсоюзов в муниципальном районе», «Процесс формирования территориальных трехсторонних комиссий и осуществление их



деятельности»; 12.03.2021г. на темы: «Правовые основы деятельности профсоюзов», «Изменения в трудовом законодательстве, вступившие в силу с 01.01.2021 года», «Информационные ресурсы профсоюза»; 09.06.2021г. на темы: «Роль и значение профсоюзов в обеспечении соблюдения трудовых прав работников», «Организация деятельности Молодёжного совета в муниципальном районе: опыт и перспективы».

С целью укрепления социального партнерства на территориальном уровне представителями Федерации профсоюзов Забайкалья было проведено немало рабочих встреч с профактивом и главами муниципальных районов, на которых обсуждались вопросы взаимодействия сторон в муниципальных образованиях. Положительная практика таких встреч показывает, что органы местного самоуправления стали активнее взаимодействовать с Координационными советами организаций профсоюзов муниципальных образований.

### **Коллективно-договорное регулирование социально-трудовых отношений**

Важнейшим показателем развития системы социального партнёрства является количество и качество заключаемых в организациях коллективных договоров. Коллективно-договорная кампания приобрела особую значимость в условиях реформирования оплаты труда в бюджетной сфере, высвобождения работающих из организаций края. С учетом внесенных изменений в трудовое законодательство, в том числе с связанных с проведением специальной оценки условий труда, роль и значение коллективных договоров значительно возросло.

В течение 2021 года членскими организациями Федерации профсоюзов Забайкалья оказывалось практическое и методическое содействие первичным профсоюзным организациям в заключении коллективных договоров: разработаны макеты коллективных договоров, осуществлялась их правовая экспертиза, проводились семинары для профсоюзного актива, где рассматривались проблемы заключения и выполнения коллективных договоров, формирования позиции профкома в случае возможных предложений работодателей по снижению социальных гарантий в действующих коллективных договорах.

В целях совершенствования механизма коллективно – договорного регулирования социально – трудовых отношений, для более эффективной реализации защитной функции профсоюза в условиях изменения финансирования учреждений культуры, образования и здравоохранения, формирования нормативно – правовой базы, регулирующей вопросы оплаты труда, краевыми комитетами бюджетных отраслей, Федерацией профсоюзов Забайкалья проводилась работа по обучению профсоюзного актива правилам ведения переговоров с работодателями.

При заключении коллективных договоров профсоюзы настаивают на включении в них важнейших позиций, зафиксированных в Трёхстороннем

соглашении между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края на 2018-2020 годы (продлонгирован до 31.12.2021г.), решениях Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, отраслевых соглашениях, заключенных на федеральном, региональном и территориальном уровнях, а также контролируют их выполнение.

Стоит отметить, что в результате активного диалога профсоюзов с работодателями содержание коллективных договоров становится более конкретным, в договорах появляются чёткие обязательства работодателя. Такие как, ежегодная индексация заработной платы на процент инфляции, определение чётких сумм компенсационных, поощрительных выплат, планирование и выделение средств на оплату труда, выплата на удешевление стоимости путёвки в детские оздоровительные лагеря, работа с молодыми кадрами, отчисление процента фонда оплаты труда на ведение физкультурно-оздоровительной и культурно-массовой работы в трудовых коллективах.

Численность работников организаций, в которых действуют профсоюзные организации, в Забайкальском крае в 2021 году составила 105,14 тыс.чел. (в 2020г. – 127,44 тыс. чел.). Действие коллективных договоров распространяется на 96,94 тыс. чел. работников (в 2020г. – 120,07 тыс. чел.). Процент охвата работников коллективно-договорным регулированием составляет 92,2%. Численность членов профсоюзов в Забайкальском крае в 2021 году составляет 50,80 тыс.чел. (в 2020 г. – 77,38 тыс. чел.), в том числе на которых распространяется действие коллективных договоров – 47,51 тыс.чел. (в 2020 г. – 74,74 тыс. чел.).

Снижение численности работников и членов профсоюзов обусловлено отсутствием в структуре отчета Дорожной территориальной организации Роспрофжел на Забайкальской железной дороге, так как до сегодняшнего дня не урегулировано их членство в составе Федерации профсоюзов Забайкалья.

Высокий охват работников коллективными договорами, где созданы первичные профсоюзные организации, наблюдается в членских организациях краевых профсоюзов «Всероссийский Электропрофсоюз» (100%), работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ (99,8%), работников народного образования и науки РФ (95,1%), работников культуры (100%), работников агропромышленного комплекса (98,4%).

По-прежнему остается крайне низким охват коллективными договорами работников предприятий жилищно-коммунальной сферы, работников автотранспорта и дорожного хозяйства, горно-металлургической и лесной отраслей, не охвачены коллективными договорами работники субъектов малого предпринимательства.

В целях совершенствования механизма коллективно – договорного регулирования социально – трудовых отношений, для более эффективной

реализации защитной функции профсоюза в условиях изменения финансирования учреждений культуры, образования и здравоохранения, формирования нормативно – правовой базы регулирующей вопросы оплаты труда, краевыми комитетами бюджетных отраслей Забайкальского краевого профобъединения проводилась работа по обучению профсоюзного актива правилам ведения переговоров с работодателями.

Итоги коллективно-договорной кампании 2021 года в Забайкальском крае в сравнении с 2020 годом представлены в таблице 1.

Таблица 1

*Итоги коллективно-договорной кампании 2020 - 2021 г.г. в  
Забайкальском крае*

	2020 год	2021 год
Количество первичных профсоюзных организаций	1419	1333
в том числе:		
- созданных в субъектах малого предпринимательства	14	10
Количество колдоговоров в Забайкальском крае, всего	1205	1188
в том числе:		
- колдоговоров, заключённых в отчётном году	307	236
- колдоговоров, заключённых в предыдущие годы	730	774
- колдоговоров, действовавших в предыдущие годы продлённых на новый срок в отчётном году	168	178
Количество первичных профсоюзных организаций, где не заключён коллективный договор (не распространяется действие колдоговоров)	103	106
в том числе:		
- созданных в субъектах малого предпринимательства	14	9

По информации членских организаций основными причинами отсутствия коллективных договоров в организациях можно назвать следующие:

- нежелание руководителей предприятий заключать коллективные договоры;
- малочисленность профсоюзных организаций;
- отдаленность от краевого центра профсоюзных организаций.

Озабоченность вызывает качество процедуры заключения коллективных договоров и их регистрации. Переговорные процессы по заключению коллективных договоров проходят в ряде организаций в условиях противодействия со стороны работодателей. Руководители предприятий не желают обременять себя дополнительными обязательствами перед работниками, ссылаясь на экономические трудности. Это приводит к затягиванию переговорного процесса, снижению уровня защиты интересов работников.

Выполнение коллективных договоров в организациях контролируется профкомами, правовыми инспекторами, внештатными правовыми инспекторами.

Как сообщают членские организации Федерации профсоюзов Забайкалья, ход и итоги выполнения коллективных договоров регулярно рассматриваются на заседаниях профсоюзных органов, на заседаниях двухсторонних комиссий, созданных в организациях для ведения коллективных переговоров, на собраниях работников.

Заведующий отделом  
социально-трудовых отношений  
и социального партнерства  
Федерации профсоюзов Забайкалья

Т.В. Романова