

# ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ



## ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЕВОЙ СОЮЗ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ «ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ ЗАБАЙКАЛЬЯ»

### ПРЕЗИДИУМ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 7 » февраля 2024 г.

г. Чита

№ 27-2

Об итогах Года укрепления  
и развития социального партнёрства

Постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 27.12.2022 года № 14-1 2023 год объявлен Годом укрепления и развития социального партнёрства. В Забайкальском крае социальному партнёрству исполнилось 30 лет. 21 июля 1993 года социальными партнёрами подписано первое Соглашение, направленное на реализацию областных программ по развитию экономики, решению социально - экономических проблем и нормализацию социально - психологического климата в трудовых коллективах области.

В соответствии с постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 27.12.2022 года № 14-1, Президиум Федерации профсоюзов Забайкалья от 09.02.2023 года № 19-4 утвердил План мероприятий, посвящённых Году укрепления и развития социального партнёрства.

Заслушав и обсудив информацию о реализации Плана мероприятий, Президиум Федерации профсоюзов Забайкалья постановляет:

1. Работу Федерации профсоюзов Забайкалья и её членских организаций по реализации плана мероприятий, посвящённых Году укрепления и развития социального партнёрства, признать удовлетворительной.

2. Отметить работу по укреплению и развитию социального партнёрства в отраслях следующих членских организаций: Забайкальской краевой организации Общероссийского профсоюза образования, Забайкальской краевой организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания, Забайкальской краевой организации «Всероссийский электропрофсоюз», Забайкальской краевой организации Общероссийского профессионального союза работников культуры.

3. Членским организациям Федерации профсоюзов Забайкалья продолжить работу:

- по увеличению числа заключенных отраслевых соглашений на региональном и территориальном уровнях, коллективных договоров;
- по изучению, обобщению и распространению опыта работы сторон социального партнерства по принятию и реализации отраслевых и территориальных соглашений, коллективных договоров;
- по актуализации методических рекомендаций по порядку и условиям заключения, изменения и дополнения коллективного договора с учетом изменений в трудовом законодательстве;
- по организации взаимодействия, проведения рабочих встреч, совещаний с участием отраслевых министерств и профсоюзов.

4. Координационным советам организаций профсоюзов:

- продолжить работу по укреплению и развитию социального партнерства с социальными партнерами на уровне территориальных трехсторонних комиссий;
- размещать на официальных сайтах органов местного самоуправления и в средствах массовой информации сведения о работе территориальных трехсторонних комиссий.

Председатель Федерации  
профсоюзов Забайкалья



З.В. Прохорова

## **Информация о выполнении плана мероприятий, посвященных Году укрепления и развития социального партнерства**

Постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 27.12.2022 № 14-1 2023 год объявлен Годом укрепления и развития социального партнерства. В Забайкальском крае социальному партнерству исполняется 30 лет. 21 июля 1993 года социальными партнёрами подписано первое Соглашение, направленное на реализацию областных программ по развитию экономики, решению социально - экономических проблем и нормализацию социально - психологического климата в трудовых коллективах области.

В соответствии с постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 27.12.2022 № 14-1, Президиум Федерации профсоюзов Забайкалья от 09.02.2023 № 19-4 утвердил План мероприятий, посвящённых Году укрепления и развития социального партнёрства.

Федерацией профсоюзов Забайкалья и ее членскими организациями в течение года проводилась работа, направленная на укрепление и развитие социального партнерства, и повышение его значимости. Информацию о выполнении Плана мероприятий представили три организации: Забайкальская краевая организации Общероссийского профсоюза образования, Забайкальская краевая организация Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания, Забайкальская краевая организация «Всероссийский электропрофсоюз».

В целях организации работы по увеличению числа заключенных отраслевых соглашений на региональном и территориальном уровнях, коллективных договоров в 2023 году заключены на новый период:

- «Региональное отраслевое соглашение между Министерством здравоохранения Забайкальского края и Забайкальской краевой организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ на 2023-2025 годы».

- «Отраслевое соглашение между Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края и Территориальной профсоюзной организацией сферы социальной защиты населения Забайкальского края на 2023-2026 г.г.».

- «Отраслевое соглашение между Забайкальской краевой организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и УФСИН России по Забайкальскому краю на 2023-2025г.г.»

- территориальные трехсторонние соглашения в городском округе «Город Петровск-Забайкальский», Акшинском, Балейском, Газимуро-Заводском, Забайкальском, Оловянинском, Чернышевском муниципальных

районах. В разработке проектов соглашений принимали участие Координационные Советы организаций профсоюзов.

Специалистами аппарата ФПЗ была проведена экспертиза проектов территориальных трехсторонних соглашений городского округа город Петровск-Забайкальский, Акшинского муниципального округа, и Забайкальского, Чернышевского муниципальных районов.

Забайкальской краевой организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ постоянно ведется работа с председателями территориальных и первичных профсоюзных организаций. Подготовлены методические рекомендации по заключению отраслевых соглашений и коллективных договоров.

В Агинской, Сретенской, Хилокской, Читинской территориальных, Читинской территориальной (городской) организациях Профсоюза прошли расширенные заседания выборных коллегиальных органов организаций профсоюза по теме: «Актуальные вопросы защиты социально-трудовых прав и гарантий работников образования».

В Дульдургинской территориальной организации прошел обучающий семинар по теме: «Алгоритм действий первичной профсоюзной организации и сторон при заключении коллективного договора».

В течение 2023 года Крайкомом образования было заключено 7 территориальных отраслевых Соглашений в Хилокском, Чернышевском, Нерчинском, Шелопугинском, Карымском, Шилкинском, Дульдургинском районах. В Читинском, Красночикойском районах Соглашения находятся на согласовании с органами управления образования МР.

В ОО г. Читы специалистами аппарата городской организации Профсоюза народного образования прошла тематическая проверка по заключению коллективных договоров. В течение года проведены совещания с руководителями ОО и председателями ППО по организации совместной работы в части разработки и заключения коллективных договоров. В результате было заключено 38 КД. Всего по краю, в ОО, где имеются профсоюзные организации в течение года было заключено 183 КД.

Забайкальская краевая организация Общественная организации «Всероссийский Электропрофсоюз» в результате переговоров добилась повышения размера тарифной ставки рабочего 1 разряда, который доведен до уровня Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике.

ФПЗ и ее членскими организациями проводилось изучение, обобщение и распространение опыта работы сторон социального партнерства по принятию и реализации отраслевых и территориальных соглашений, коллективных договоров. В рамках объявленного Федерацией Независимых Профсоюзов России года развития и укрепления социального партнерства Федерация профсоюзов Забайкалья провела:

- конкурс «Лучшее социальное партнерство», победителями стали Забайкальский государственный университет и «Могойтуйский детский сад «Туяа»;

- круглый стол на тему: «Опыт работы сторон социального партнерства по принятию и реализации отраслевых соглашений». Участие приняли

специалисты Федерации профсоюзов Забайкалья во главе с председателем ФПЗ Прохоровой З.В. и представители сторон социального партнерства в сфере образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты, государственных учреждений. Социальные партнеры обменялись опытом реализации отраслевых соглашений. Представители органов власти отметили важность взаимодействия с профсоюзами, а также выразили готовность соблюдать существующие обязательства соглашений и достигать новых договоренностей.

Ежегодно проводится традиционный конкурс «Лучшее социальное партнёрство», который объявляется Крайкомом культуры с 2016 года. Главной задачей Крайкома в проведении данного конкурса стала реализация принятого Положения, мотивация профсоюзного членства, рост рядов и доведение его до 100%.

Проведен краевой конкурс «На лучшую организацию совместной работы администрации и профкома в образовательных организациях по созданию комфортных и безопасных условий труда и отдыха работников». Всего приняло участие 12 ОО из 8 муниципальных районов. Победителями стали: МОУ СОШ №2 п. Чернышевска, МДОУ детский сад «Светлячок» п. Атамановка, МБУ ДО «Могойтуйский районный Дом детско-юношеского творчества».

Ежегодно делятся опытом работы сторон социального партнерства по принятию и реализации отраслевых соглашений и коллективных договоров такие первичные профсоюзные организации, как УФССП России по Заб.краю, ГУ «Забайкалпожспас», Администрация городского округа «Город Чита», УФСИН России по Забайкальскому краю.

Представители ФПЗ и ее членских организаций входят в рабочую группу по рассмотрению проектов нормативных правовых актов и иных вопросов в области регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. На краевом уровне профсоюзы обеспечивают соблюдение процедуры разработки и принятия нормативных правовых актов Забайкальского края в сфере трудовых и иных непосредственно связанных с ними экономических отношений в соответствии с нормами действующего законодательства. Все проекты нормативных актов, поступавших в отчетном периоде в ФПЗ и членские организации на рассмотрение и согласование, обрабатывались в установленные законодательством и Регламентом краевой Трехсторонней комиссии сроки.

Однако, в адрес профсоюзов не поступило на согласование постановление Правительства ЗК от 15.09.2023 г. № 496, по сокращению численности административно-управленческого персонала в общеобразовательных учреждениях, что отрицательно сказывается на установление доверительных отношений между социальными партнерами.

Вопрос, который неоднократно рассматривался на заседаниях Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и тревожит профсоюзы до сих пор, это

вопрос низкой заработной платы работников бюджетной сферы, а также упразднение в связи с ростом МРОТ какой-либо межквалификационной разницы между квалифицированными и неквалифицированными работниками, что усиливает напряженность в коллективах организаций и грозит социальным взрывом.

Основной проблемой повышения заработной платы квалифицированным специалистам и соответственно установления дифференциации в оплате труда работников бюджетной сферы является отсутствие бюджетных средств (по информации краевого Правительства). В связи с этим краевым Правительством в 2021-2022 годах велась постоянная системная работа с федеральным центром по выделению дополнительных финансовых средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета для обеспечения заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе на повышение заработной платы «указным» категориям работников. На что Минфин России (по словам краевого Правительства) сообщал, что вопрос предоставления дополнительной финансовой помощи будет рассматриваться в рамках единых и формализованных подходов в ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов в соответствии с методикой расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которая не учитывает региональный районный коэффициент, следовательно, это обязательства края.

В связи с этим Правительством Забайкальского края в феврале 2023 года было предложено отменить районный коэффициент, установленный региональным законодательством. Профсоюзная сторона выступила против данного предложения. В ходе обсуждений было рассмотрено четыре варианта законопроекта. В ходе длительных обсуждений и переговоров краевые власти все-таки отменили районный коэффициент, но профсоюзной стороне удалось добиться закрепления в законопроекте увеличения окладов на 20 процентов.

1 июля вступил в силу закон Забайкальского края от 29 июня 2023 года №2222-33К «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края», отменяющий 20% региональный коэффициент, который должен обеспечить Забайкальскому краю получение дополнительных финансовых средств. Кроме того, в соответствии с вышеупомянутым законом установлено увеличение окладов на 20 процентов, что приведет к росту заработной платы работников бюджетной сферы с 1 июля 2023 года на 5,9 %, увеличение окладов с 1 ноября 2023 года на 5 % и с 1 января 2024 года на 5 % (за исключением педагогических работников общеобразовательных организаций, им установлено увеличение на 16,6%).

25 октября 2023 года принят Закон Забайкальского края «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края». В соответствии с этим законом в целях обеспечения дальнейшего роста уровня заработных плат предполагается обеспечить повышение заработной платы в 2024 году в следующем порядке:

с 1 января 2024 года на 8,5% размер заработной платы неквалифицированным работникам, то есть, к которым не предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования;

с 1 февраля 2024 года на 3 % размеры окладов «указных» категорий работников, за исключением педагогических работников общеобразовательных организаций, которым ранее установлено повышение с 1 января 2024 года на 16,6%;

с 1 июня 2024 года на 4,5 % размеры окладов квалифицированных работников, то есть, к которым предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования (из них получают заработную плату на уровне МРОТ 11% от всего числа работников бюджетной сферы), государственных гражданских служащих Забайкальского края, ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности.

Тем не менее, как показывает расчет заработной платы рост окладов «указных» категорий с 01.02.2024 и рост окладов квалифицированных работников с 01.06.2024 на 4,5 % без одновременного увеличения минимального значения размера заработной платы, предусмотренной ч. 6 ст. 1 Закона № 2222-33К, не вызовет роста фактического размера заработных плат у тех работников, у которых в составе зарплаты сегодня есть гарантированная персональная надбавка. У них при этом оклад увеличится, а персональная гарантированная надбавка уменьшится, и заработная плата при этом останется на том же уровне. Кроме того, предусмотренное с 1 января 2024 года увеличение на 8,5% размера заработной платы неквалифицированным работникам, то есть, к которым не предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования приведет к тому, что размер заработной платы неквалифицированного работника с 1 января 2024 года составит 29958 рублей (сейчас - 27611 рублей), а минимальное значение размера заработной платы квалифицированных работников – 33040 рублей (сейчас – 29240 рублей), что опять же приведет к снижению межквалификационной разницы.

Кроме того, соотношение средней заработной платы за январь-сентябрь 2023 года по категориям к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях (по данным Росстата за период январь-сентябрь 2023 года в размере 51462 рубля) сложилось таким образом, что целевой показатель повышения оплаты труда отдельных категорий работников не выполняется.

То есть действующая система оплаты труда однозначно требует значительного совершенствования и методические подходы по ее формированию не должны зависеть от уровня средней заработной платы в регионе и уровня обеспеченности бюджетной системы региона и муниципальных образований.

Членские организации актуализировали методические рекомендации по порядку и условиям заключения, изменения и дополнения коллективного договора с учетом изменений в трудовом законодательстве.

Так, Забайкальская краевая организация общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ подготовила рекомендации по порядку и условиям заключения, изменения и дополнения коллективного договора в части помощи участникам СВО и их семьям.

Крайкомом образования размещен на сайте макет коллективного договора, с учетом специфики отрасли образования.

С целью формирования у профсоюзного актива системы теоретических знаний, навыков и умений, необходимых для успешного решения задач, стоящих перед профсоюзами вопросов в части социально-трудовых отношений, а также по организации взаимодействия сторон социального партнерства в 2023 году было проведено обучение:

- 28 февраля для вновь избранных председателей Координационных советов организаций профсоюзов, в том числе по вопросам: Социальное партнёрство в Забайкальском крае, участие приняли 19 человек;

- 10 марта для председателей первичных профсоюзных организаций, в том числе по вопросу: Социальное партнёрство в сфере труда, участие приняли 60 человек;

- 31 марта для представителей муниципальных районов, муниципальных и городских округов методический семинар совместно с Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края на тему: «Разработка территориальных трехсторонних соглашений в муниципальных образованиях Забайкальского края»;

- 5-7 июня для председателей Координационных советов организаций профсоюзов, в том числе по вопросам: Координационные советы организаций профсоюзов в системе социального партнерства Забайкальского края, Медиация при разрешении трудовых конфликтов в организации, участие приняли 17 человек;

- 29 сентября для председателей первичных профсоюзных организаций, в том числе по вопросам: Социальное партнёрство: роль и тенденции развития, Коллективный договор: от теории к практике, Медиация при разрешении трудовых конфликтов в организации, Социальное партнёрство как фактор успеха деятельности профсоюзной организации (из опыта работы ППО администрации городского округа «Город Чита»), участие приняли 64 человека.

В Дульдургинской территориальной организации работников образования прошел обучающий семинар по теме: «Алгоритм действий первичной профсоюзной организации и сторон при заключении коллективного договора».

В течение года ФПЗ и ее членскими организациями проведены обучающие семинары профактива в очном и онлайн- формате, где значительное внимание уделено вопросам оплаты труда.

В соответствии с планом работы Забайкальской краевой организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2023 г. проводились:



- обучающие семинары для руководителей ОО и профактива с выездом в районы, в которых приняли участие 109 руководителей ОО и 99 председателей первичных профсоюзных организаций.

- при проведении молодежных форумов работает площадка «Школа правового ориентирования» для молодых педагогических работников.

Активная работа по обучению профактива велась краевыми комитетами профсоюзов образования, энергетики, работников гражданского персонала Вооруженных Сил России, ППО ПАО «ППГХО», правовой инспекции труда ФПЗ.

Также в течение года членскими организациями проведены рабочие встречи, совещания с участием отраслевых министерств и профсоюзов. В 2023 году Забайкальская краевая организация Профсоюза работников народного образования совместно с руководством Министерства образования Забайкальского края провели 5 заседаний рабочей группы по оплате труда, на которых были обсуждены ряд важных вопросов: выплата стимулирующих с учетом фактической нагрузки, выведение оплаты за классное руководство за МРОТ, разные подходы к оплате труда в муниципалитетах, невыполнение майских указов президента. По итогам встречи состоялся обмен мнениями и информацией, проведены консультации.

В 30 муниципальных районах организована деятельность Координационных советов организаций профсоюзов в соответствии с Положением о Координационном совете организаций профсоюзов в муниципальных районах Забайкальского края, утверждённым постановлением Президиума ФПЗ от 25 марта 2019 года №8-4.

В течение 2023 года были избраны председатели Координационных советов организаций профсоюзов в Александрово-Заводском муниципальном округе и Красночикойском муниципальном районе.

ФПЗ постоянно оказывает необходимую методическую и юридическую помощь Координационным советам организаций профсоюзов, в том числе при заключении Территориальных трёхсторонних соглашений, участию в работе территориальных трёхсторонних комиссий. ФПЗ доводит до сведения координационных советов решения коллегиальных выборных органов ФПЗ.

Ежегодно проводятся обучающие семинары, главной целью которых является обучение профсоюзного актива умению выстраивать диалог с властью и работодателями. Организована деятельность Ассоциации Координационных советов организаций профсоюзов, председателем которой является Горбушина Н.Н, председатель Координационного совета организаций профсоюзов «г.Петровск-Забайкальский и Петровск-Забайкальский район». Ежеквартально проводится мониторинг деятельности Координационных советов.

В 2023 году в официальных аккаунтах социальных сетей Вконтакте и Одноклассники, на сайте администраций муниципальных образований Забайкальского края всего опубликовано 73 публикации о работе территориальных трехсторонних комиссий.

Отсутствуют публикации на площадках ОМСУ в городском округе «ЗАТО п.Горный», Газ-Заводском, Забайкальском (соглашение впервые подписано в конце 2023 г.), Каларском, Карымском, Краснокаменском, Калганском, Могочинском, Нер-Заводском, Приаргунском муниципальных округах, Могойтуйском,Тунгиро-Олёкминском.

В трех выпусках газеты «Профсоюзы Забайкалья» вышло 10 публикаций о положительной практике социального партнерства.

В ПАО «Россети Сибирь» в результате совместного решения сторон социального партнерства издана книга «Профессия по наследству. Трудовые династии ПАО «Россети Сибирь». В составе редакционной коллегии работала председатель ЗабКО ВЭП Е.В. Симкина.