

**Решение
Забайкальской краевой трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений**

г. Чита
ул. Чайковского, 8, зал заседаний

03 октября 2017 года

**Подведение итогов регионального этапа всероссийского конкурса
«Российская организация высокой социальной эффективности»**

Заслушав и обсудив представленную информацию заместителя министра – начальника управления труда и занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края И.С.Щегловой, Комиссия отмечает, что 14 апреля 2017 года Забайкальской краевой трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений принято решение о проведении в текущем году очередного регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» (далее – конкурс) на территории Забайкальского края. Функции экспертной рабочей группы для рассмотрения и оценки заявок участников конкурса возложены на рабочую группу Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по рассмотрению проектов нормативных правовых актов в сфере труда (далее – экспертная рабочая группа).

Основная задача конкурса – выявление российских организаций, добивающихся высокой эффективности в решении социальных задач, изучение и распространение их опыта, развитие форм социального партнерства в организациях.

На региональный этап конкурса в 2017 году было подано 16 заявок по 7-ми номинациям. Победители регионального этапа конкурса, занявшие первые места, номинируются для участия в федеральном этапе конкурса, проводимом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра – начальника управления труда и занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края И.С.Щегловой.

2. По результатам рассмотрения экспертной рабочей группой заявок организаций, представленных на конкурс, признать победителями регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», проведенного в Забайкальском крае в 2017 году, следующие организации:

1) по номинации: «За создание и развитие рабочих мест в организациях производственной сферы»:

1 место – Общество с ограниченной ответственностью «Мангазея Майнинг»;

2 место – Общество с ограниченной ответственностью «Мангазея Золото»;

3 место – Общество с ограниченной ответственностью «Дальневосточная компания цветных металлов»;

2) по номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях производственной сферы»:

1 место – Федеральное государственное казенное учреждение комбинат «Аргунь» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Сибирскому федеральному округу;

3) по номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях непроеизводственной сферы»:

1 место – Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Сохондинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» Забайкальского края;

2 место – Забайкальский региональный центр обслуживания – структурное подразделение Центра корпоративного учета и отчетности «Желдоручет» - филиала Открытого акционерного общества «Российские железные дороги»;

4) по номинации: «За развитие кадрового потенциала в организациях производственной сферы»:

1 место – Акционерное общество «Читаэнергосбыт»;

2 место – Общество с ограниченной ответственностью «Мангазея Майнинг»;

3 место – Общество с ограниченной ответственностью «Мангазея Золото»;

3 место – Общество с ограниченной ответственностью «Дальневосточная компания цветных металлов»;

5) по номинации: «За развитие кадрового потенциала в организациях непроеизводственной сферы»:

1 место – Государственное профессиональное образовательное учреждение «Читинский техникум отраслевых технологий и бизнеса»;

6) по номинации: «За развитие социального партнерства в организациях непроеизводственной сферы»:

1 место – Государственное профессиональное образовательное учреждение «Читинский техникум отраслевых технологий и бизнеса»;

7) по номинации: «За участие в решении социальных проблем территорий и развитие корпоративной благотворительности»:

1 место – Забайкальский региональный центр обслуживания – структурное подразделение Центра корпоративного учета и отчетности «Желдоручет» - филиала Открытого акционерного общества «Российские железные дороги»;

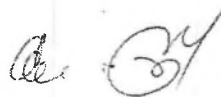
2 место – Общество с ограниченной ответственностью «Мангазея Золото»;

3 место – Общество с ограниченной ответственностью «Мангазея Майнинг».

3. Наградить вышеперечисленные организации кубками и дипломами.

4. Номинировать победителей регионального этапа конкурса, занявших первые места, для участия в федеральном этапе всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

Координатор Комиссии



А.Г.Ванчикова

Секретарь Комиссии



Р.Н.Каргина

Решение
Забайкальской краевой трехсторонней комиссии
по регулированию социально – трудовых отношений

г. Чита
ул. Чайковского, 8, зал заседаний

03 октября 2017 года

О выполнении указов Президента Российской Федерации 2012 года №№ 597, 761, 1688 в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы

Заслушав и обсудив представленную информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальника управления труда и занятости населения И.С.Щегловой, председателя Федерации профсоюзов Забайкалья З.В.Прохоровой, заместителя председателя Забайкальской краевой организации профсоюзов работников народного образования и науки РФ Н.А.Поликарповой, заместителя председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения РФ О.А.Назаровой, председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников культуры РФ Г.С.Худяковой, Комиссия отмечает, что в 2017 году реализация указов Президента Российской Федерации № 597, 761 и 1688 осуществляется в режиме самых жестких бюджетных ограничений и снижения темпов развития экономики региона. В связи с этим приоритетной задачей деятельности Правительства Забайкальского края была определена своевременная и в полном объеме выплата заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Численность отдельных категорий работников («указных») бюджетной сферы составляет около 49 тыс. чел. или почти 47,0 % работающих в бюджетной сфере.

В целях координации и взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Забайкальского края по повышению оплаты труда отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, принято распоряжение Правительства Забайкальского края от 11 мая 2017 года № 209-р, которым определены прогнозные данные показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в следующих размерах: 2017 год – 29425,5 руб.; 2018 год – 30956,0 руб.

В связи с этим, для достижения целевых показателей заработной платы отдельных категорий работников в 2017 году главными распорядителями бюджетных средств с учетом прогнозных данных показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников проведена корректировка целевых показателей региональных «дорожных карт» изменений в отраслях социальной сферы на 2017-2018 годы.

По данным Забайкалкрайстата фактические показатели за I полугодие 2017 года свидетельствуют, что средний уровень заработной платы работников социальной сферы в целом соответствует установленным параметрам поэтапного повышения, определенным целевыми значениями на 2017 год. В качестве индикатора использована заработная плата наемных работников, сложившаяся в Забайкальском крае за I полугодие 2017 года, в размере 29454,0 руб.

Целевые значения достигнуты по 5 категориям работников из 8 (педагогические работники общеобразовательных организаций, преподаватели и мастера производственного обучения, врачи, средний и младший медицинский персонал).

Значения целевых и фактических значений заработной платы в разрезе категорий работников за 2017 год приведены в таблице:

Категории работников	Единицы измерения	Целевое значение на 2017 год	Фактические итоги за I полугодие 2017 года	Предварительные итоги за 8 месяцев 2017 года
Педагогические работники организаций общего образования	рублей	29425,5	36799,6	29248,0
	% к средней заработной плате наемных работников	100,0	124,9	99,4
Педагогические работники организаций дошкольного образования	рублей	23341,3	23435,6	22431,0
	% к средней заработной плате наемных работников	100,0	81,9	76,2
Преподаватели и мастера производственного обучения	рублей	27954,2	32666,0	25451,0
	% к средней заработной плате наемных работников	95,0	110,9	86,5
Врачи	рублей	40029,1*	43319,3	43382,8
	% к средней заработной плате наемных работников	136,0*	147,1	147,4
Средний медицинский персонал	рублей	21763,1*	23514,4	23028,4
	% к средней заработной плате наемных работников	74,0*	79,8	78,3
Младший медицинский персонал	рублей	13593,1*	15014,1	14576,7
	% к средней заработной плате наемных работников	46,2*	51,0	49,5
Работники культуры	рублей	26482,9	18182,6	19703,25
	% к средней заработной плате наемных работников	90,0	61,7	67,0
Социальные работники	рублей	23540,4	17903,3	18618,9
	% к средней заработной плате наемных работников	80,0	60,8	63,3

* Целевой показатель установлен на 9 месяцев 2017 года

Повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами, начиная с 01 июля 2017 года, осуществляется поэтапно:

первый этап повышения осуществляется с 01 июля 2017 года на доведение оплаты труда до целевых показателей 2016 года (работникам муниципальных дошкольных образовательных организаций, социальным работникам и педагогическим работникам, оказывающим услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей) в сумме 149,6 млн. рублей. На текущий момент финансирование указанных расходов осуществляется на основании заявок главных распорядителей бюджетных средств;

второй этап осуществляется на доведение оплаты труда до целевых показателей 2017 года:

1) с 01 сентября 2017 года по отрасли «образование», «культура», социальным работникам и педагогическим работникам, оказывающим социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

2) с 01 октября 2017 года по отрасли «здравоохранение».

Соответствующие изменения внесены в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в части распределения необходимых средств по главным распорядителям бюджетных средств.

Объем средств, предусмотренный в бюджете Забайкальского края на 2017 год на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы, составляет 511,4 млн. руб.

Кроме того, средства финансовой помощи муниципальным образованиям в бюджете Забайкальского края на указанные цели предусмотрены в виде субсидий, выделяемых в 2017 году из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края в целях софинансирования расходных обязательств бюджета муниципального района (городского округа) по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет средств муниципального района (городского округа) в сумме 128,3 млн. руб. По состоянию на 25 сентября 2017 года в соответствии с поданными заявками перечислено в бюджеты муниципальных образований средства в сумме 36,0 млн. руб.

Необходимо отметить, что в целях поэтапного повышения оплаты труда отдельных категорий работников осуществляется мониторинг достижения целевых показателей с учетом фактически выделенных средств на указанные цели в установленном порядке.

Целевые значения за 8 месяцев 2017 года достигнуты по категориям работников – врачи, средний и младший медицинский персонал, педагогические работники организаций общего образования. Необходимо отметить, что достигнутые значения (по предварительным данным) за 8 месяцев 2017 года не объективны и не показательны, так как за основу «берутся» уточненные итоги за 9 месяцев 2017 года, которые будут представлены Росстатом после 15 декабря 2017 года.

За 9 месяцев 2017 года ожидается положительная динамика в части достижения целевых показателей заработной платы отдельных категорий работников благодаря предпринимаемым мерам, направленным на исполнение указов Президента Российской Федерации.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальника управления труда и занятости населения И.С.Щегловой, председателя Федерации профсоюзов Забайкалья З.В.Прохоровой, заместителя председателя Забайкальской краевой организации профсоюзов работников народного образования и науки РФ Н.А.Поликарповой, заместителя председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения РФ О.А.Назаровой, председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников культуры РФ Г.С.Худяковой.

2. Рекомендовать Правительству Забайкальского края:

2.1. обеспечить выполнение целевых показателей по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации №№ 597, 761, 1688 в соответствии с отраслевыми «дорожными» картами в срок до 1 января 2018 года;

2.2. при формировании краевого бюджета на 2018-2020 годы предусмотреть индексацию заработной платы работникам бюджетной сферы, не попавшим под

действие указов Президента Российской Федерации и заработная плата которых не индексировалась с 2014 года.

3. Рекомендовать профсоюзным организациям бюджетной сферы продолжить общественный контроль за реализацией указов Президента Российской Федерации №№ 597, 761, 1688 в части поэтапного повышения оплаты труда работников.

Координатор Комиссии

Секретарь комиссии



А.Г.Ванчикова

Р.Н.Каргина

Решение
Забайкальской краевой трехсторонней комиссии
по регулированию социально – трудовых отношений

г. Чита
ул. Чайковского, 8, зал заседаний

03 октября 2017 года

О принимаемых Правительством Забайкальского края мерах по погашению кредиторской задолженности в бюджетных учреждениях

Заслушав и обсудив представленную информацию заместителя министра финансов Забайкальского края В.А.Антроповой, председателя Федерации профсоюзов Забайкалья З.В.Прохоровой, заместителя председателя Забайкальской краевой организации профсоюзов работников народного образования и науки РФ Н.А.Поликарповой, председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников культуры РФ Г.С.Худяковой, Комиссия отмечает, что объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Забайкальского края по состоянию на 21 сентября 2017 года составил 4,3 млрд. руб. (из них: 47% - краевой бюджет, 53 % - местные бюджеты), в том числе:

по заработной плате – 72,1 млн. руб. (из них 89 % - местные бюджеты);

по отчислениям в государственные внебюджетные фонды – 734,7 млн. руб. (из них 98 % - местные бюджеты);

по расчетам за коммунальные услуги – 776,6 млн. руб. (из них 99 % - местные бюджеты).

Необходимо отметить, что в результате последовательной совместной работы Правительства Забайкальского края и органов местного самоуправления за 9 месяцев текущего года снижение общего объема кредиторской задолженности консолидированного бюджета составило 1,4 млрд. руб. или на 24,9 %.

Наличие кредиторской задолженности ведет к приостановлению операций по счетам муниципальных учреждений со стороны кредиторов, в результате чего возникает проблема своевременной выплаты заработной платы работникам учреждений.

По состоянию на 21 сентября 2017 года задолженность по заработной плате (с учетом НДФЛ) составила 91,6 млн. руб. (местный бюджет – 66,3 млн. руб.), из которой просроченная задолженность – 76,8 млн. руб., в том числе НДФЛ – 42,8 млн. руб.), в государственных органах исполнительной власти Забайкальского края – 25,3 млн. руб. (в том числе просроченная задолженность 12,5 млн. руб., из которой 7,7 млн. руб. – бюджетная задолженность, 0,7 млн. руб. – платные услуги, 4,1 млн. руб. – за счет средств медицинского страхования).

По состоянию на 21 сентября 2017 года, по данным исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Забайкальского края, арестовано 400 лицевых счетов, в том числе: 378 счетов в муниципальных учреждениях; 22 счета в государственных учреждениях.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 01 сентября 2017 года составила 68,5 млн. руб. Задолженность по заработной плате в учреждениях бюджетной сферы из-за несвоевременного получения денежных средств из местных бюджетов составила 0,4 млн. руб. (или 0,6 % от общей суммы задолженности), которая полностью приходится на учреждения образования в Тунгокоченском районе (МБДОУ

Усуглинский детский сад, МБДОУ Детский сад общеразвивающего вида). В течение сентября 2017 года задолженность погашена в полном размере.

С учетом сложившейся ситуации для снижения кредиторской задолженности Правительством Забайкальского края осуществляются следующие мероприятия.

По состоянию на 01.10.2017г. предоставлено дополнительной финансовой помощи в сумме 521,1 млн. руб., в том числе: дотация на сбалансированность в сумме 118,6 млн. руб., субсидия на оплату труда – 203,1 млн. руб., целевым назначением на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы и на погашение кредиторской задолженности по страховым взносам, предоставление бюджетных кредитов – 199,4 млн. руб.

Кроме того, для обеспечения сбалансированности муниципальных образований по первоочередным расходным обязательствам Законом Забайкальского края от 22 сентября 2017 года № 1503-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» предусмотрены средства в размере 256,0 млн. руб. на оказание дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Данная сумма будет распределяться в ходе проведения рабочих совещаний с руководителями органов местного самоуправления в период 4-12 октября текущего года.

В целях решения вопроса по оплате коммунальных услуг заключено трехстороннее соглашение между Правительством Забайкальского края, АО «Читаэнергосбыт» и ПАО «МРСК Сибири». Основная суть данного соглашения – предоставление рассрочки по оплате просроченной кредиторской задолженности за потребленную электрическую энергию в сумме 433,0 млн. руб. и переносе ее уплаты на 2018-2020 годы в равных долях. Кроме этого, одним из условий данного соглашения является отзыв предъявленных в Управление федерального казначейства исполнительных документов при гарантированной оплате текущих платежей. На текущую дату отозвано исполнительных документов по 169 муниципальным учреждениям на сумму 181,0 млн. руб. При формировании бюджета на 2018 год муниципальным образованиям будет предоставлена дополнительная финансовая помощь на реализацию данного соглашения.

В связи с передачей администрирования полномочий по исчислению начислений на оплату труда Федеральной налоговой службе в настоящее время по всем муниципальным и краевым учреждениям проводится сплошная инвентаризация по сверке задолженности (на 01.01.2017г. и по текущим платежам).

Перед Министерством финансов Забайкальского края поставлена задача разблокировки счетов с имеющейся задолженностью до 20,0 тыс. руб.

В рамках мониторинга в отношении муниципальных образований, где наблюдается небольшое повышение кредиторской задолженности, Министерством финансов Забайкальского края введена мера в виде координации составления, ведения и исполнения кассового плана бюджета муниципального района (городского округа).

Для исключения задержек выплаты заработной платы в связи с блокировкой счетов Министерством финансов Забайкальского края рекомендована организация процесса выплат через третьих лиц, в качестве которых могут выступать главный распорядитель средств местного бюджета, учредитель учреждения, централизованная бухгалтерия или иное муниципальное учреждение со статусом юридического лица, имеющее лицевой счет в органе федерального казначейства.

Применение данного механизма отражено в письме Министерства финансов Забайкальского края от 31 августа 2017 года № 09/2-12-325 и направлено в адрес глав и руководителей финансовых органов муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края.

Для усиления финансовой дисциплины и недопущения отвлечения средств краевого бюджета на второстепенные расходы планирование исполнения бюджета осуществляется с детализацией по дополнительной классификации. В первоочередном порядке финансируются социально-значимые расходы, расходы, связанные с погашением кредиторской задолженности.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра финансов Забайкальского края В.А.Антроповой, председателя Федерации профсоюзов Забайкалья З.В.Прохоровой, заместителя председателя Забайкальской краевой организации профсоюзов работников народного образования и науки РФ Н.А.Поликарповой, председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников культуры РФ Г.С.Худяковой.

2. Рекомендовать Правительству Забайкальского края:

2.1. обеспечить выполнение обязательств по своевременной выплате заработной платы работникам бюджетной сферы;

2.2. при формировании бюджета Забайкальского края на 2018-2020 годы предусмотреть бюджетные ассигнования в виде дотаций на сбалансированность бюджетов муниципальных районов и городских округов по погашению кредиторской задолженности бюджетных организаций.

3. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края принять меры:

3.1. по своевременной и в полном объеме выплате заработной платы работникам бюджетных учреждений;

3.2. по погашению и недопущению в дальнейшем задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, в фонд социального страхования, по налогам и платежам в бюджет;

3.3. по разблокировке лицевых счетов учреждений бюджетной сферы.

4. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Забайкальского края принять меры по разблокировке счетов подведомственных учреждений и в дальнейшем не допускать приостановку операций по лицевым счетам.

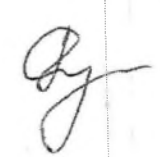
5. Рекомендовать Федерации профсоюзов Забайкалья разработать и внести на рассмотрение Правительства Забайкальского края дополнительные меры по погашению задолженности по заработной плате и разблокировке счетов.

Координатор Комиссии

Секретарь комиссии



А.Г.Ванчикова



Р.Н.Каргина